

คำร้องเสนอต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน
(ตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้
ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐)

ที่.....

ที่.....

วันที่..... เดือน.....

เรื่อง ขอให้ผู้ตรวจการแผ่นดินเสนอเรื่องพร้อมด้วยความเห็นต่อ
ศาลปกครองสูงสุดเพื่อวินิจฉัยความชอบด้วยกฎหมายของกฎกระทรวงเกี่ยว
กับวิธีคำนวณเงินบำนาญชราภาพ

เรียน ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน

ข้าพเจ้า..... อายุ
..... ปี เลขประจำตัวประชาชน อยู่
บ้านเลขที่ หมู่ที่ ซอย ถนน
..... ตำบล/แขวง
อำเภอ/เขต จังหวัด
..... รหัสไปรษณีย์ โทรศัพท์
..... ในฐานะผู้ประกันตนตามพระราชบัญญัติ
ประกันสังคม และผู้ได้รับความเสียหายหรืออาจจะเสียหายโดยมิอาจหลีกเลี่ยง
ได้จากการบังคับใช้วิธีคำนวณสิทธิประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพที่ไม่เป็น
ธรรม ขอเสนอคำร้องต่อผู้ตรวจการแผ่นดินเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการส่ง
เรื่องให้ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยตามข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายเฉพาะ
ประเด็นดังต่อไปนี้

๑. ข้อเท็จจริงและหลักเกณฑ์วิธีคำนวณที่เป็นเหตุแห่งการร้องเรียน

ด้วย สำนักงานประกันสังคมได้นำหลักเกณฑ์ตาม **กฎกระทรวง ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๓๘)** ออกตามความในพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ มาบังคับใช้ในการกำหนดฐานเงินสมทบของผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๔ ไว้ที่อัตราเดือนละ ๔,๘๐๐ บาท ตายตัว และนำฐานเงินดังกล่าวไปรวมเฉลี่ยเป็น "ฐานค่าจ้างเฉลี่ย ๖๐ เดือนสุดท้าย" ผสมปนเปกับช่วงเวลาที่ผู้ประกันตนเคยส่งเงินสมทบในฐานะลูกจ้างตามมาตรา ๓๓ ซึ่งมีฐานค่าจ้างสูงสุดไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท ส่งผลให้ผู้ประกันตนที่เคยทำงานและจ่ายเงินสมทบในอัตราสูง มาตลอดชีวิตการทำงาน แต่ได้ลาออกมาสมัครเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๔ ในภายหลังเพื่อรักษาสิทธิการรักษาพยาบาล ต้องถูกลดทอนฐานเงินเฉลี่ยลงอย่างมาก ทำให้ได้รับเงินบำนาญชราภาพรายเดือนลดต่ำลงกว่าที่ควรจะเป็นอย่างไม่เป็นธรรม

๒. ประเด็นความไม่ชอบด้วยกฎหมายและการขัดต่อคำพิพากษาศาลฎีกาที่ ๓๓๐๗/๒๕๖๗

ข้าพเจ้าพิเคราะห์แล้วเห็นว่า วิธีการคำนวณและตีความกฎกระทรวง ฉบับดังกล่าวของสำนักงานประกันสังคม มีลักษณะลิดรอนสิทธิขั้นพื้นฐานของผู้ใช้แรงงาน ขัดต่อความเสมอภาค และขัดต่อบรรทัดฐานของศาลยุติธรรมอย่างชัดเจน โดยมีข้อเปรียบเทียบเชิงประเด็นดังนี้

วิธีคำนวณตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๓๘)	วิธีคำนวณตามคำพิพากษาศาลฎีกาที่ ๓๓๐๗/๒๕๖๗
๑. วิธีรวมฐานเฉลี่ย (ลดทอนสิทธิ): นำเงินสมทบมาตรา ๓๔ (ฐาน ๔,๘๐๐ บาท) ไปเฉลี่ยรวมในกลุ่ม ๖๐ เดือน	๑. วิธีแยกกระเป๋าคำนวณ (ปกป้องสิทธิ): ให้ยึดฐานค่าจ้างเฉลี่ย ๖๐ เดือน

วิธีคำนวณตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๓๘)	วิธีคำนวณตามคำพิพากษาศาลฎีกา ที่ ๓๓๐๗/๒๕๖๗
สุดท้าย ทำให้ฐานเงินเดือนเฉลี่ยรวม ต่ำลงอย่างมาก จากเดิมที่เคยมี ฐานมาตรา ๓๓ สูงสุดถึง ๑๕,๐๐๐ บาท	สุดท้าย ในขณะที่เป็นผู้ประกันตน มาตรา ๓๓ (ฐานสูงสุด ๑๕,๐๐๐ บาท) เป็นตัวตั้งหลัก เพื่อคงมูลค่าสิทธิประโยชน์เดิมของผู้ใช้แรงงานไว้
<p>๒. ผลลัพธ์ต่อสิทธิประโยชน์: ทำให้ผู้ประกันตนได้รับเงินบำนาญราย เดือนลดลงอย่างมหาศาล ไม่ สอดคล้องกับเบ็ดเงินสมทบจริงที่ผู้ใช้ แรงงานส่งสมมาตราบเท่าอายุการ ทำงานในระบบ</p>	<p>๒. ผลลัพธ์ต่อสิทธิประโยชน์: ให้นำจำนวนปีที่ส่งเงินสมทบต่อเนื่อง ตามมาตรา ๓๔ มาคิดเป็นเงินส่วนเพิ่ม หรือโบนัส (๑.๕% ต่อทุก ๑๒ เดือน) คูณเพิ่มเข้าไปบนฐานมาตรา ๓๓ ส่ง ผลให้ยอดบำนาญรวมสุทธิสูงขึ้นและ เป็นธรรม</p>

๒.๑ ขัดต่อหลักการคุ้มครองประโยชน์สูงสุดของผู้ใช้แรงงาน:
ศาลฎีกาได้วางแนวทาง "แยกกระเป๋าคำนวณ" เพื่อให้ผู้ประกัน ตนต้องสูญเสียสิทธิอันชอบธรรมจากการเปลี่ยนสถานะทาง กฎหมาย การที่สำนักงานประกันสังคมยังคงอ้างอิงและใช้กลวิธี คำนวณตามกฎหมายกระทรวงเก่าที่ตัดทอนสิทธิ ย่อมเป็นการฝ่าฝืน แนวบรรทัดฐานของคำพิพากษาศาลฎีกา

๒.๒ ขัดต่อเจตนารมณ์แห่งกฎหมายแม่บท (Ultra Vires):
พระราชบัญญัติประกันสังคมมีหมายเหตุท้ายกฎหมายระบุชัดเจน ว่า มุ่งหมายสร้างหลักประกันที่มั่นคงและเป็นธรรม การตราหรือนำกฎกระทรวงไปบังคับใช้ในทางที่ลดทอนหรือลดทอนสิทธิของผู้ ประกันตนมาตรา ๓๓ ย่อมเป็นการกระทำที่สะท้อนถึงการลด

เจตนาารมณขงกองทูน และเป็นการใช่อำนาจเกินกว่าขอบเขตที่
กฎหมายแม่บทให้อำนาจไว้

๓. ข้อพิจารณาและคำขอต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้าพเจ้าจึงขอให้ผู้
ตรวจการแผ่นดินโปรดพิจารณาและดำเนินการดังนี้:

อนุประเด็นที่ ๑: โปรดพิจารณาไต่สวนว่า การนำกฎกระทรวง ฉบับที่ ๖
(พ.ศ. ๒๕๓๘) มาใช้กำหนดวิธีคำนวณที่ลดฐานเฉลี่ยเงินบำนาญ
ชราภาพ มีปัญหาเกี่ยวกับความชอบด้วยกฎหมายและรัฐธรรมนูญหรือไม่

อนุประเด็นที่ ๒: โปรดส่งเรื่องพร้อมความเห็นของผู้ตรวจการแผ่นดิน
ไปยัง "**ศาลปกครองสูงสุด**" เพื่อขอให้ศาลมีคำสั่งเพิกถอนกฎเกณฑ์
วิธีคำนวณดังกล่าว หรือสั่งการให้กระทรวงแรงงานและสำนักงาน
ประกันสังคมดำเนินการปรับปรุงแก้ไขสูตรการคำนวณเงินบำนาญ
ชราภาพให้เป็นไปตามหลักการ "แยกกระเป๋าคำนวณ" ตามแนวทางคำ
พิพากษาศาลฎีกาที่ ๓๓๐๗/๒๕๖๗ เพื่อคุ้มครองสิทธิประโยชน์สูงสุด
ของผู้ใช้แรงงานและผู้ประกันตนสืบไป

ควรมีควรแล้วแต่จะโปรด

ลง

ชื่อ.....

ร้องเรียน